





PARTICIPACIÓN SOCIAL EN SALUD

Módulo 2: Política de
Participación Social en Salud
(PPSS)

Se entiende la Política como: “[...] proyectos y actividades que un Estado diseña y gestiona a través de un gobierno y una administración pública, con fines de satisfacer las necesidades de una sociedad” 1.

En tal sentido, las Políticas son instrumentos que permiten la realización de respuestas a las necesidades de grupos y poblaciones.

En el caso de la participación social en salud las necesidades son aquellas situaciones o condiciones que impiden, afectan, debilitan que la ciudadanía incida o decida sobre el derecho a la salud.

En Graglia, J. Emilio, En la búsqueda del bien común. Manual de políticas públicas. Asociación Civil Estudios Populares (ACEP) / Fundación Konrad Adenauer (KAS) Argentina, Buenos Aires, 2012, pág. 19.

Como lo mencionamos en el Modulo 1, la PPSS nace en espacios donde se discutió y reflexionó sobre la participación en salud, tomando como referencia las siguientes preguntas:

- 1 ¿Qué necesidades o problemáticas afectan la participación en salud: qué la limita, qué dificultades y/o necesidades impiden que la ciudadanía ejerza el derecho a la participación; qué potencialidades existen en la vida cotidiana para impulsar y fortalecer los procesos existentes y cómo generar nuevos procesos que amplíen la participación para que muchas personas logren acceder a los espacios.
- 2 ¿Por qué participa o no la ciudadanía en los procesos en salud; que alcance ha tenido dicha participación; qué se requiere para mejorar los procesos de participación social en salud?
- 3 ¿Qué posibilidades da la norma para ejercer el derecho a la participación; existen dificultades; por qué?
- 4 ¿De acuerdo con las experiencias como se entiende la participación en salud; y cómo afecta la norma esas comprensiones o concepciones de participación?
- 5 ¿Qué se debe hacer para fortalecer la participación en salud; cómo hacerlo y quienes deben impulsar este esfuerzo; ¿qué estrategias se pueden usar, y qué acciones?

El proceso deliberativo frente a las preguntas demarcadas en el numeral **1** , presento las necesidades o problemáticas de la participación en salud recogidas a partir de los planteamientos que hicieron los participantes. Dale click a cada uno de los títulos para conocer las problemáticas relacionadas a cada tópico.

Debilidad
institucional

Falta de cultura
democrática

Debilidad en
capacidades
ciudadanas

Fragmentación
legal

Problemáticas relacionadas con debilidades institucionales

- Falta de direccionamiento Estratégico
- Visión medicalizada de la salud
- Participación institucionalizada y fragmentada
- Participación sin eficacia, instrumentalizada
- Debilidad del Estado para garantizar el derecho a la participación: insuficientes recursos materiales, de talento humano, físicos, financieros
- Estado atomizado - desarticulado y débil
- Falta mayor apropiación del enfoque de derechos.
- Falta voluntad política por algunos actores y tomadores de decisión
- Falta reconocimiento del papel de la Participación social en relación con el derecho a la salud, la ciudadanía y la democracia
- Falta conocimiento institucional para valorar la participación social como eje de desarrollo
- Prevalece la lógica institucional y hay poco reconocimiento a las dinámicas y lógicas comunitarias

Problemáticas relacionadas con la falta de cultura democrática

- Ausencia de construcción de lo público: prevalencia del interés particular sobre el general
- Prácticas clientelares que se reproducen en espacios micros
- Debilidad de la representatividad
- Prácticas que fragmentan lo social de lo político: tensiones en la representación
- Baja incidencia de la ciudadanía en las decisiones públicas
- No hay un sujeto político consolidado
- No hay vivencias cotidianas de los derechos
- La Acción Colectiva es circunstancial y coyuntural

Problemáticas relacionadas con debilidad en las capacidades sociales y/o ciudadanas

- Fractura entre los líderes sociales
- Baja capacidad de incidencia y poca decisión en el escenario público
- Desestimulo no siente que participar transforma, es puntual, son utilizados
- La participación como instrumento para proteger intereses particulares
- Insuficientes capacidades, conocimientos y recursos de poder efectivos
- Falta comunicación
- Falta mayor autonomía
- Las organizaciones débiles
- No cuentan con recursos, apoyos, reconocimiento por parte del Estado,
- No hay incentivos para promover la participación,
- Sienten que el Estado: no responde, los funcionarios cambian, no saben,
- No hay suficiente voluntad política y esto les genera frustración
- Hay divorcio entre los representantes y los representados

Problemáticas relacionadas con la normatividad

- Fragmentación en las leyes
- Proliferación de normas.
- La norma genera mecanismos que no necesariamente resuelven la cotidianidad (no prevalece la realidad)
- Interpretación de la normatividad de acuerdo a los intereses.
- La norma se instrumentaliza y termina dando poder a quienes las apropian y se convierten muchas veces en mecanismos de exclusión

En conclusión de acuerdo con los planteamientos anteriores hay cuatro líneas de problemas que afectan a impiden que la participación social en salud logre el cumplimiento del derecho a la salud: la debilidad institucional para garantizar el derecho a la participación; las debilidades en las capacidades de la sociedad y la ciudadanía para impulsar o exigir su cumplimiento; la lógica que organiza la cultura democrática que ha estado caracterizada por la prevalencia del interés particular sobre el general (priman los intereses privados por encima de los intereses de todos/as: público); y la normatividad que a veces en lugar de impulsar la participación lo que hace es institucionalizarla.

Estos problemas son los que se propone superar la PPSS para mejorar los procesos de Participación Social en Salud.

Después de la revisión al contenido anterior, queremos preguntarte de nuevo ¿QUÉ OTRAS PROBLEMATICAS HAS EVIDENCIADO QUE DEBILITEN EL DERECHO A LA SALUD?

Reflexiona sobre tu respuesta:

A graphic of a white rectangular sheet of paper with horizontal lines, resembling a notepad. It is held in place by two pieces of light blue tape at the top corners. The paper is currently blank, intended for the user to write their reflection.

Cajita de herramientas

Te invitamos a consultar estas herramientas en las cuales podrás acercarte un poco más a este contenido.

- Cartilla Política Pública de Participación Social En Salud–PPSS Resolución 2063 de 2017.
<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/GT/politica-ppss-resolucion-2063-de-2017-cartilla.pdf>
- Experiencias Representativas en el Territorio Nacional sobre Participación Social en Salud.
<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/GT/experiencias-representativas-teritorio.pdf>

Gracias

Fundación Cardioinfantil - Instituto de Cardiología
CII 163A # 13B - 60 | Bogotá, Colombia

www.cardioinfantil.org



@fcardioinfantil



/fcardioinfantil



@cardioinfantil



FUNDACIÓN
CARDIOINFANTIL
INSTITUTO DE CARDIOLOGÍA

